

MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO  
UNIVERSIDADE FEDERAL FLUMINENSE  
ESCOLA DE SERVIÇO SOCIAL  
PROGRAMA DE ESTUDOS PÓS-GRADUADOS EM POLÍTICA SOCIAL  
Mestrado e Doutorado em Política Social  
Disciplina: **Política Social no Brasil**  
Professora responsável: **Mônica de Castro Maia Senna**  
**1º semestre 2023**

## **PROGRAMA**

### **Ementa:**

O debate teórico sobre política social e questão social. Diferentes expressões da questão social no Brasil. Atores coletivos, projetos políticos e direitos sociais na formação social brasileira. O sistema de proteção social brasileiro: processos de constituição, características e tendências contemporâneas. Características dos elementos do processo de formulação e implementação de políticas sociais no Brasil hoje: percepções sobre os beneficiários e sobre o objeto da política, controle social, intersectorialidade e relações entre diferentes e níveis de governo. Focalização e universalidade. Eficácia e eficiência de ações, redes sociais e parcerias.

### **Objetivos:**

- ◆ Fornecer subsídios para a análise dos processos concretos da formação da política social brasileira, com destaque para suas características e tendências contemporâneas;
- ◆ Contribuir com referenciais analíticos para o entendimento das relações entre Estado e sociedade no Brasil contemporâneo, com enfoque nas políticas sociais e alternativas de inclusão social.

### **Metodologia:**

Exposições dialogadas, debates, seminários e discussões em grupo.

### **Avaliação:**

Serão consideradas a presença, pontualidade, leitura dos textos e participação em sala de aula. O trabalho final consiste de um seminário individual (30%) e um trabalho escrito (70%), em forma de artigo, de 10 a 15 páginas (entre 5.000 a 6.000 palavras), em que apresenta uma análise sobre a política social brasileira selecionada ou sobre tópico teórico em política social. O seminário é a apresentação do objeto do artigo.

### **Conteúdo Programático:**

- Principais enfoques teóricos da política social no Brasil
- Emergência e desenvolvimento das políticas sociais
- Política social no Brasil – trajetória histórica e evolução institucional
- Política social e cidadania no contexto da democratização
- Políticas setoriais pós-Constituição de 1988: Concepção, estrutura e organização; Estratégias de gestão.
- Reconfiguração recente das relações Estado-sociedade e as tendências para as políticas sociais

**1ª sessão – 04/04/2023:** Apresentação da disciplina, metodologia e critérios de avaliação. Introdução à temática da disciplina: Brasil: decifra-me ou te devoro.

- ♦ CARVALHO, J.M. Fundamentos da política e da sociedade brasileiras. In AVELAR, L.; CINTRA, A. **O Sistema Político Brasileiro: uma introdução**. Rio de Janeiro - São Paulo: Fundação Konrad-Adenauer-Stiftung – Ed. UNESP. Pp. 21-33.
- ♦ SCHWARCZ, L.M.; STARLING H.M. Introdução. In **Brasil: uma biografia**. 1ª Ed. São Paulo. Companhia das Letras, 2015.

**2ª sessão – 11/04/2023:** Política Social: de que estamos falando?

- ♦ SPICKER P. **Social Policy: theory and practice**. 3<sup>rd</sup> ed. Bristol (UK): Policy Press, 2014. Capítulos 1 e 9.

**3ª sessão – 18/04/2023: Enfoques teóricos da política social – parte 1**

- ♦ BEHRING, E.R. Fundamentos de Política Social. In MOTA, A.E. et al. **Serviço social e saúde: formação e trabalho profissional**. Rio de Janeiro: Cortez, 2006. Disponível em: <https://ria.ufrn.br/jspui/handle/123456789/839>.
- ♦ IAMAMOTO, M. Estado, classes trabalhadoras e política social no Brasil. In BOSCHETTI, I. et al (orgs). **Política social no capitalismo: tendências contemporâneas**. São Paulo: Cortez, 2009

Complementar

- ♦ ADELANTADO, J. et al. Las relaciones entre estructura y políticas sociales: una propuesta teórica. **Revista Mexicana de Sociología** 60 (3), 1998. Disponível em: <http://polsocytrabiigg.sociales.uba.ar/wp-content/uploads/sites/152/2014/03/Las-relaciones-entre-estructura-y-pol--tica-sociales-una-propuesta-teorica-1.pdf>.

**4ª sessão – 25/04/2023: Enfoques teóricos da política social – parte 2**

- ♦ FLEURY, S. **Políticas Sociais e cidadania**. Working Paper, September 1998. Texto em pdf.
- ♦ PEREIRA, P.A.P. Discussões conceituais sobre política social como política pública e direito de cidadania. In BOSCHETTI, I. et al. (orgs). **Política social no capitalismo**. São Paulo: Cortez, 2008.

Complementar

- ♦ MARQUES, E, 1997. Notas críticas à literatura sobre Estado, políticas estatais e atores políticos. **BIB – Boletim Informativo Bibliográfico** 43. pp.67-102. Disponível em: <http://www.anpocs.com/index.php/edicoes-anteriores/bib-43>.

**5ª sessão – 02/05/2023: Trajetória histórica da política social no Brasil – parte 1**

- ♦ DRAIBE, S.M. Welfare State no Brasil: características e perspectivas. **Cadernos de Pesquisa** 08. Campinas: NEPP/ UNICAMP, 1993. Disponível em <https://www.nepp.unicamp.br/biblioteca/periodicos/issue/view/104/CadPesqNepp8>.
- ♦ SANTOS W. G. **Cidadania e justiça**. A política social na ordem brasileira. Rio de Janeiro: Campus, 1987. Capítulos 2, 4 e 5.

**6ª sessão – 09/05/2023: Trajetória histórica da política social no Brasil – parte 2**

- ◆ CASTRO, J.A. Política social e desenvolvimento no Brasil. *Economia e Sociedade*, Campinas, v. 21, Número Especial, p. 1011-1042, dez. 2012. Disponível em: <http://www.scielo.br/pdf/ecos/v21nspe/v21nspea12.pdf>.
- ◆ KERSTENETZKY, C.A.L. **O Estado do Bem-Estar Social na idade da razão**. Rio de Janeiro: Elsevier, 2012. Capítulo 7. Disponível em: [https://www.ie.ufrj.br/images/IE/livros/KERSTENETZKY,%20Celia%20-%20O%20Estado%20do%20Bem-estar%20Social%20na%20Idade%20da%20Raz%C3%A3o%20\[2012\]-2%20\(1\).pdf](https://www.ie.ufrj.br/images/IE/livros/KERSTENETZKY,%20Celia%20-%20O%20Estado%20do%20Bem-estar%20Social%20na%20Idade%20da%20Raz%C3%A3o%20[2012]-2%20(1).pdf).

**7ª sessão – 16/05/2023: Políticas sociais no Brasil Pós-Constituição de 1988 – parte 1**

- ◆ CASTRO, J.A. & RIBEIRO, J.A.C. As políticas sociais e a Constituição de 1988: conquistas e desafios. **Políticas Sociais: acompanhamento e análise** nº17. Brasília: IPEA, 2010. Cap.1. Disponível em: [https://portalantigo.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/politicas\\_sociais/bps\\_17\\_introducao.pdf](https://portalantigo.ipea.gov.br/portal/images/stories/PDFs/politicas_sociais/bps_17_introducao.pdf).
- ◆ FLEURY, S. Seguridade social, um novo patamar civilizatório *In* DANTAS, B. et al. (Org.). **Constituição de 1988: o Brasil 20 anos depois**. v.5. Brasília: Senado Federal. Instituto Legislativo Brasileiro, 2008, p. 178-212. Disponível em: <https://www12.senado.leg.br/publicacoes/estudos-legislativos/tipos-de-estudos/outras-publicacoes/volume-v-constituicao-de-1988-o-brasil-20-anos-depois.-os-cidadaos-na-carta-cidada/seguridade-social-seguridade-social-um-novo-patamar-civilizatorio/view>.

**8ª sessão – 23/05/2023: Políticas sociais no Brasil Pós-Constituição de 1988 – parte 2**

- ◆ FAGNANI, E. CF 30 anos: seguridade social como “ponto fora da curva” do capitalismo brasileiro. *In* AFIPEA. **30 anos da Constituição Federal Brasileira: Notas para um obituário precoce (1988/2018)**. Brasília: Frente Ampla de Trabalhadoras e Trabalhadores do Serviço Público pela Democracia - Articulação Nacional das Carreiras Públicas para o Desenvolvimento Sustentável - Plataforma Política Social, 2018. Disponível em: <https://frenteampdaspd.redelivre.org.br/files/2018/11/CF-30-anos-Notas-para-um-obituario-precoce.pdf>.
- ◆ KERSTENETZKY, C.A.L. **O Estado do Bem-Estar Social na idade da razão**. Rio de Janeiro: Elsevier, 2012. Capítulo 8. Disponível em: [https://www.ie.ufrj.br/images/IE/livros/KERSTENETZKY,%20Celia%20-%20O%20Estado%20do%20Bem-estar%20Social%20na%20Idade%20da%20Raz%C3%A3o%20\[2012\]-2%20\(1\).pdf](https://www.ie.ufrj.br/images/IE/livros/KERSTENETZKY,%20Celia%20-%20O%20Estado%20do%20Bem-estar%20Social%20na%20Idade%20da%20Raz%C3%A3o%20[2012]-2%20(1).pdf).
- ◆ LOBATO, L.V.C. Políticas sociais e modelos de bem-estar social: fragilidades do caso brasileiro. **Saúde em Debate**, v. 40 (spe), p. 87–97, dez. 2016. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/sdeb/a/nQMPVrcwR3ZH3FgyBkbsNS/?lang=pt#>.

**9ª sessão – 30/05/2023: Federalismo, descentralização e relações intergovernamentais**

- ◆ ABRUCIO, F. L. Federalismo brasileiro e projeto nacional: os desafios da democracia e da desigualdade. **Revista USP**, [S. l.], n. 134, p. 127-142, 2022. DOI: 10.11606/issn.2316-9036.i134p127-142. Disponível em: <https://www.revistas.usp.br/revusp/article/view/202382>.

- ◆ SALVADOR, E. Cofinanciamento das Políticas Sociais no Contexto do Federalismo Brasileiro do Século XXI. **Serviço Social em Revista**, [S. l.], v. 17, n. 1, p. 178–203, 2014. DOI: 10.5433/1679-4842.2014v17n1p178. Disponível em: <https://ojs.uel.br/revistas/uel/index.php/ssrevista/article/view/23192>.
- ◆ SOUZA, C.M. Coordenação, uniformidade e autonomia na formulação de políticas públicas: experiências federativas no cenário internacional e nacional. **Cadernos de Saúde Pública**, v. 35, suppl2, 2019. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/csp/a/45DWPg6xBf99zWHR57q4hcK/abstract/?lang=pt#>.

#### 10ª sessão – 06/06/2023: Universalização, focalização e seletividade

- ◆ ALVARENGA, L.V.H. A Focalização e Universalização na Política Social Brasileira: Opostos e Complementares. Texto para Discussão nº 56. Centro de Estudos sobre Desigualdade e Desenvolvimento. Out. 2011. Disponível em: <https://cede.uff.br/wp-content/uploads/sites/251/2021/04/TD-056-VILAS-BOAS-L.-2011.-Focalizacao-e-universalizacao-na-politica-social-brasileira.-Opostos-e-complementares.pdf>.
- ◆ KERSTENETZKY, C. L. Políticas Sociais: focalização ou universalização? **Brazilian Journal of Political Economy** 26(4), p. 564–574, out. 2006. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/rep/a/4qDF8Yvm33v8bMPLHrbBK7P/?lang=pt#:~:text=Em%20a%20penas%20um%20dos%20cen%C3%A1rios,concep%C3%A7%C3%A3o%20de%20justi%C3%A7a%20de%20mercado>.
- ◆ NUNES, L.V. & TEIXEIRA, S.M. O Sistema de Proteção Social Brasileiro a Partir da Constituição Federal de 1988 aos dias atuais: universalidade, focalização ou seletividade? **Barbarói**, Santa Cruz do Sul, n.40, p., jan./jun. 2014. Disponível em: <https://online.unisc.br/seer/index.php/barbaroi/article/view/4737>.

#### 11ª sessão – 13/06/2023: Democracia e participação social

- ◆ AVRITZER, L. O pêndulo da democracia no Brasil: uma análise da crise 2013-2018. **Novos estud. CEBRAP**, São Paulo, v. 37, n. 2, p. 273-289, ago. 2018. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/nec/a/c3T5mk68ngn7PQ5chVkbhrS/?format=pdf&lang=pt>.
- ◆ CORTES, S. V. Viabilizando a participação em conselhos de políticas públicas municipais: arcabouço institucional, organização do movimento popular e *policy communities*. In G. HOCHMAN; M ARRETCHE. & E.MARQUES. **Políticas públicas no Brasil**. Rio de Janeiro: FIOCRUZ, 2007.
- ◆ D'ALBUQUERQUE, R.W. & PALOTTI, P.L.M. Federalismo e execução dos serviços públicos de atendimento do governo federal: a experiência brasileira nas políticas sociais. **Revista Brasileira de Ciência Política**, nº 35, 2021, pp 1-43. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/rbcpol/a/zW4Y6QszR34gmwL4KKdG5vP/>.
- ◆ RICCI, R. G. Movimentos e mobilizações sociais no Brasil: de 2013 aos dias atuais. **Saúde debate**, Rio de Janeiro, v. 42, n. spe3, p. 90-107, nov. 2018. Disponível em <https://www.scielo.br/j/sdeb/a/yrw7bXmFdLWLDC9zmds8PXy/?lang=pt>.

#### 12ª sessão – 20/06/2023: Financiamento e Relações público-privadas

- ◆ CARDOSO JUNIOR, JC. **O Brasil na Encruzilhada**: políticas sociais frente ao golpe 2016: ruptura democrática e retrocesso civilizatório. Disponível em: <https://plataformapoliticasocial.com.br/wp->

[content/uploads/2016/12/Rela%C3%A7%C3%A3o-de-Produtos-Licen%C3%A7a-2016-3-pol%C3%ADticas-sociais-VF-Publica%C3%A7%C3%A3o.pdf](https://pedrorossi.org/wp-content/uploads/2016/12/Rela%C3%A7%C3%A3o-de-Produtos-Licen%C3%A7a-2016-3-pol%C3%ADticas-sociais-VF-Publica%C3%A7%C3%A3o.pdf).

- ◆ DWECK, E.; SILVEIRA, F.G. & ROSSI, P. Austeridade e desigualdade social no Brasil. *In* ROSSI, P.; DWECK, E. & OLIVEIRA, A.L.M (Org.). **Economia para poucos: impactos sociais da austeridade e alternativas para o Brasil**. São Paulo: Autonomia Literária, 2018. Cap.2. Disponível em: <https://pedrorossi.org/wp-content/uploads/2019/09/Economia-para-Poucos.pdf>.
- ◆ FAGNANI, E. Austeridade e Seguridade: a destruição do marco civilizatório brasileiro. *In* ROSSI, P.; DWECK, E. & OLIVEIRA, A.L.M (Org.). **Economia para poucos: impactos sociais da austeridade e alternativas para o Brasil**. São Paulo: Autonomia Literária, 2018. Cap.3. Disponível em: <https://pedrorossi.org/wp-content/uploads/2019/09/Economia-para-Poucos.pdf>.

Complementar:

- ◆ SALVADOR, E. Fundo Público e Financiamento das Políticas Sociais no Brasil. **Serv. Soc. Rev.**, Londrina, v. 14, n.2, p. 04-22, jan./jun. 2012. Disponível em: <http://www.uel.br/eventos/orcamentopublico/pages/arquivos/I%20Simposio/Fundo%20Publico%20e%20o%20financiamento.pdf>

### 13ª sessão – 27/06/2023: Reestruturação do Estado e tendências das políticas sociais

- ◆ CRUZ, D.U. Políticas sociais e agenda conservadora do Governo Bolsonaro: desdemocratização e degradação política. *In* ZIMMERMANN, C. & CRUZ, D.U. (Ed.). **Políticas sociais no Governo Bolsonaro: entre descasos, retrocessos e desmontes**. Ciudad Autónoma de Buenos Aires: CLACSO; Salvador: Pinaúna, 2022. Disponível em: <https://alacip.org/wp-content/uploads/2022/04/ZIMMERMANN-UZEDA.-As-politicas-sociais-do-governo-Bolsonaro.pdf>.
- ◆ FLEURY, S. & PINHO, C.E.S. Authoritarian Governments and the Corrosion of the Social Protection Network in Brazil. **Rev. Katálysis**, Florianópolis, v. 21, n. 1, p. 29-42, jan. 2018. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/rk/a/VLjsdd4sYctJ6f4Bp9WcYYh/?format=pdf&lang=en>.
- ◆ KERSTENETZKY, C.; DRAIBE, S.; PEREIRA, P. e SIMÕES, A. L. Welfare State: tendências internacionais, caminhos para o Brasil. **Revista Política Social e Desenvolvimento** #04. Plataforma Política Social, 2014. Disponível em: <https://revistapoliticassocialedesenvolvimento.files.wordpress.com/2014/10/revista04.pdf>.
- ◆ LAVINAS, L. & GENTIL, D. L.. Brasil Anos 2000: A política social sob regência da financeirização. **Novos estudos CEBRAP**, v. 37, n. Novos estud. CEBRAP, 2018 37(2), p. 191–211, maio 2018. Disponível em: <https://www.scielo.br/j/nec/a/5fqGSvyFTytWTNkQBJNGM3M/?format=pdf&lang=pt>.

### 14ª sessão – 04/07/2023: Seminário dos alunos – parte 1

- ◆ Apresentação de tema, estrutura e argumentos do trabalho final.

### 15ª sessão – 11/07/2023: Seminário dos alunos – parte 2

- ◆ Apresentação de tema, estrutura e argumentos do trabalho final.

**Avaliação e fechamento da disciplina.**